



## 挑起大梁走在前 干字当头勇争先 推进新时代社会主义现代化强省建设再上新台阶

# 省十四届人大三次会议隆重开幕

林武主持 周乃翔作政府工作报告 葛慧君王宇燕出席

□ 大众日报记者 刘一颖

**本报济南1月20日讯** 今天上午,山东省第十四届人民代表大会第三次会议在山东会堂隆重开幕。来自全省各行各业、各条战线的代表,肩负全省人民重托,会聚一堂,认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

大会执行主席、主席团常务主席林武、杨东奇、周立伟、徐海荣、孙立成、王随莲、王良、范华平、王艺华、赵豪志、张斌,大会执行主席韩金峰、梅建华、石华杰在主席台前就座。

周乃翔、葛慧君、刘家义、王宇燕等在主席台就座。

上午9时,林武宣布大会开幕。全体起立,会场响起雄壮的国歌声。在863名到会代表的热烈掌声中,周乃翔代表省政府向大会作政府工作报告。

政府工作报告分三个部分:2024年工作回顾、2025年工作总体要求和主要目标、2025年重点工作。

周乃翔说,过去一年,是山东发展史上具有重大里程碑意义的一年。习近平总书记再次亲临我省视察,发表重要讲话、作出重要指示,对山东工作进一步明确总定位、新要求,赋予我们“走在前、挑大梁”的重大使命,为山东发展指明前进方向,提供根本遵循,注入强大动力。一年来,全省上下深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神,在省委坚强领导下,大力实施工业经济“头号工程”,深入推进“三个十大”行动,着力塑造“十个新优势”,统筹推进稳增长、提质效、抓改革、防风险、惠民生,产业升级成效显著,科技创新

成果丰硕,绿色转型实现突破,基础设施加快提升,乡村振兴深化拓展,民生福祉持续增进,全省经济运行稳健向好、进中提质,实现地区生产总值9.86万亿元、增长5.7%,增速高于全国0.7个百分点,工业、投资、消费等主要指标均高于全国平均水平,顺利完成全年经济社会发展主要目标任务,新时代社会主义现代化强省建设取得新进展新成效。

周乃翔说,今年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。按照省委十二届八次全体会议暨省委经济工作会议部署,今年政府工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求,锚定“走在前、挑大梁”,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,扎实推动高质量发展,以进一步全面深化改革为动力,大力实施工业经济“头号工程”,深入实施“三个十大”行动,着力提振消费、提高投资效益,着力推动科技创新与产业创新融合发展,着力推进区域协调、城乡融合、陆海统筹,着力保障和改善民生,着力防范化解重点领域风险和外部冲击,着力优化营商环境,稳定预期、激发活力,不断塑造“十个新优势”,推动经济持续稳健向好、进中提质,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,加快建设绿色低碳高质量发展先行区,打造高水平对外开放新高地,努力建设北方地区经济重要增长极,奋力谱写中国式现代化山东篇章。

周乃翔说,建议今年经济社会发展主要预

期目标是:地区生产总值增长5%以上,一般公共预算收入增长3%,居民收入增长与经济增长同步,城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业110万人以上,居民消费价格保持合理水平,全面完成节能减排和环境质量改善约束性指标。实现上述目标,最根本的是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,把习近平总书记对山东工作的重要指示要求作为总遵循、总定位、总航标,对标对表、抓好落实。要牢牢把握高质量发展这个新时代的硬道理,持续筑牢绿色低碳高质量发展新优势。要牢牢把握五个“必须统筹好”的科学方法论,切实增强工作的前瞻性、针对性、创造性。要牢牢把握“稳扎稳打、踏踏实实”的重大要求,为“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局打下坚实基础。

周乃翔指出,今年要围绕推动经济社会高质量发展行稳致远,重点抓好十个方面的工作。一是在全方位扩大内需上下功夫、求实效,着力实施提振消费行动,着力扩大有效益的投资,着力加强基础设施建设,着力促进房地产市场健康发展。二是在因地制宜发展新质生产力上下功夫、求实效,着力提升科技创新水平,大力推进新型工业化,大力发展现代服务业。三是在推进重点领域改革落地上下功夫、求实效,深化民营经济发展支持机制改革,深化国资国企改革,深化教育科技人才一体改革,深化要素市场化配置改革,深化财政金融改革,深化营商环境改革,深化区域协调发展机制改革。四是在打造高水平对外开放新高地上下功夫、求实效,聚力建好制度型开放示范区,聚力实施外贸突破行动,聚力打造高质量外资集聚地。五是在全面推进乡村振兴上

下功夫、求实效,更高水平建设“齐鲁粮仓”,更大力度发展富民产业,更强举措发挥片区引领作用。六是在发展壮大现代海洋经济上下功夫、求实效,做优做强海洋战略科技力量,做优做强现代海洋产业,做优做强世界级海洋港口群。七是在加快全面绿色低碳转型上下功夫、求实效,突出抓好黄河大保护,突出抓好清洁能源体系建设,突出抓好绿色低碳产业发展,突出抓好蓝天碧水净土保卫战。八是在担负起新时代的文化使命上下功夫、求实效,深入推进城乡精神文明建设,深入推进文化“两创”,深入推进文旅产业高质量发展。九是在保障和改善民生上下功夫、求实效,持续促进高质量充分就业,持续推动教育优质均衡发展,持续完善医疗服务体系,持续优化养老托育服务供给,持续提升社会保障水平。十是在守住安全发展底线上下功夫、求实效,毫不懈怠抓好安全生产,毫不懈怠强化重点领域风险防范处置,毫不懈怠加强社会治理创新。

周乃翔指出,要坚决支持国防和军队现代化建设,认真落实跨军地改革任务,完善国防动员体制和双拥工作机制,加强全民国防教育,做好退役军人服务保障,巩固发展新时代军政军民团结。

周乃翔指出,今年是“十五五”规划编制关键期,要加强重大问题研究,谋划好重大项目、重大平台、重大政策,绘好强省建设蓝图。

周乃翔指出,实现发展目标任务,必须坚持党的全面领导,大力提升政府履职水平。政府要始终政治坚定、忠诚履职,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”;始终厉行法治、依法履职,自觉接受人大依法监督,主动接受政协民主监督,认真接

受社会各界和舆论监督,纵深推进法治政府建设;始终实干为民、高效履职,树牢造福人民的政绩观,认真落实“四下基层”,建设更高水平数字政府;始终遵规守纪、廉洁履职,当好遵规守纪的表率,永葆清正廉洁政治本色。

周乃翔最后说,走在前厚望如山,挑大梁使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共山东省委坚强领导下,干字当头、众志成城,求真务实、改革创新,奋力谱写中国式现代化山东篇章,为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

会议书面印发了省政府关于山东省2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告及山东省2025年国民经济和社会发展计划草案,省政府关于山东省2024年预算执行情况与2025年预算草案的报告及山东省2025年预算草案,一并提请代表审查。

出席大会并在主席台就座的还有:赵志浩、姜异康、韩富群、陈光林、夏红民、白玉刚、刘强、曾赞荣、张海波、江成、范波、邓云锋、李东友、王书坚、林峰海、宋军继、陈平、李伟、王桂英、温暖、凌文、霍敏、顾雪飞、孙继业、程林、刘均刚、段青英、张新文、唐洲雁、赵家军、于晓明、张江汀、齐涛、王云鹏、王华、吴翠云、郭爱玲、于国安、张甲天、张琼、余文生、韩荣照、刘爱军、肖光富、吴俊青、杜政军、于海田、任刚、雷杰、孟庆斌、王鲁明、任友群等。

部分住鲁全国人大代表,出席省政协十三届三次会议的委员、省直有关方面负责人、部分华侨团体负责人等列席会议,部分驻我省的外交使节旁听了会议。

## 挑起大梁走在前

### 念以新代表:健全业委会组织管理能力

□ 记者 郭延冉

业委会(以下简称业委会)是基层治理的重要载体,与居民切身利益息息相关。今年出席省十四届人大三次会议,聊城市东昌府区人民法院第五检察部四级高级检察官念以新代表提交了健全业委会组织管理能力的建议。

念以新曾在12309检察服务中心和“白云热线”工作,从事控告申诉、

司法救助和化解矛盾纠纷工作多年,经常处理业主之间、业主与物业之间发生的矛盾纠纷,“这些纠纷虽小,却影响着小区的和谐与稳定。许多小区没有成立业委会,成立了的,很多也难以发挥应有作用。”念以新说。

为健全业委会组织管理能力,念以新建议,街道、社区积极主动组织小区选举业委会,在符合条件的人员中,提出包括主任、副主任、调解

员、妇女主任在内的组织人选,由业主进行选举。同时,街道、社区应根据规定和要求,在业委会设立党支部,加强小区党组织建设。

“业委会应准确了解,熟悉掌握业主的家庭情况和人员构成,对外负责出具业主家庭情况证明,帮助业主办理有关事项。对特殊人员和生活中存有困难的业主,及时协助街道、社区进行帮扶和关照。”念以新说。业

委会要按照民法典规定的事项开展工作,协助街道、社区组织管理小区的各项事务,协调街道、社区与物业服务、业主之间的关系,及时化解矛盾纠纷。

对于物业费纠纷频发的问题,念以新建议,可探索由业委会协助物业服务人代收物业服务费,并根据物业服务人提供的服务水平和质量转交物业服务人,以此起到监督制约物业服务人的作用。

## 潍坊滨海法院推行“三诊”工作法

### 推进立审执全流程融贯解纷

□ 记者 郑颖雪

去年以来,潍坊滨海法院坚持立审执一体协同理念,推行专家坐诊、专科分诊、专业会诊“三诊”工作法,在立案、审理、执行各环节全流程融贯解纷,努力提升高质量司法水平。2024年,滨海法院联调联解纠纷870件,新收审理案件1457件,诉中调撤率达42.6%,首次裁判案件657件,没有出现矛盾激化案件。

坚持专家坐诊,汇集立审执一体关联信息。摒弃简单把立案登记制等同于医院门诊挂号的片面认知,坚持院庭长等审判业务专家对案件立案实行坐诊,通过审查当事人请求权基础,指导速裁法官和调解员做实“望闻问切”,增强“见事于细、见事于早”的洞察力,更大范围汇集立审执一体关联信息。包括:当事人在本院及辖区法院的“涉案”信息、当事人性格和情绪及家庭和经营等“背景”信息、当事人经济状况及履行裁判义务的“能力”信息。通过汇集关联信息,既保证高质量立案,更为审理、执行奠定坚实基础。同时,法官和调解员在信息比对分析过程中,对家事、邻里、借贷等矛盾纠纷第一时间联调联解,将其化解在初始和萌芽状态。去年,滨海法院坚持将非诉解纷机制挺在前面,携手基层调解组织化解纠纷661起,通过坐诊对360起关联案件提出诊断意见,及时排查和调处涉重大矛盾隐患纠纷5起。

坚持专科分诊,深化立审执闭环流程管理。摒弃将办案机械分割成立审执不同工序的操作,对建设工程、劳动争议、交通事故、民间借贷等数量相对集中的案件实行专科分诊,分别由相应精审专业团队负责联调联解、财产保全、督促履行的闭环流程管理,增强“善作善成、定分止争”的胜任力。即,“联调联解”闭环:指导联调联解并固定调解成果,更好地确定解纷策略和方案;“财产保全”闭环:依据案情和当事人申请做好财产保全,确保案件顺利审理和执行;“督促履行”闭环:立审执全流程督促当事人自动履行义务,实现案结事了。通过专科分诊和闭环管理,实现调解、判决、履行环环相扣,减少了程序流转和当事人讼累。去年,滨海法院建设工程纠纷专业分诊团队办理案件248件,调解和撤诉率达到40.7%,上诉率下降7.6%,平均办案天数69天,同比减少30天,裁判自动履行率显著上升。

坚持专业会诊,共享立审执协同解纷资源。摒弃机械局限在司法程序解纷的理念,着眼联动、协同、共享社会化多元解纷资源,坚持“跳出法院”组织专业会诊,增强“知道就办、一办到底”的执行力。即,“矛调中心”会诊:运用基层干部熟悉社情民意的优势,化解当事人情绪激烈、有矛盾激化苗头和不稳定因素的纠纷;“法务联盟”会诊:借助7个经济园区215家规模以上企业法务联盟平台,推动本土企业诉外、自主解决相互之间的经济纠纷;“枫桥园区”会诊:坚持“企业少出纠纷、纠纷不出园区、园区没有诉讼”的“枫桥园区”创建目标,依靠园区党组织常态化解决劳动争议等纠纷。去年12月份,某园区一企业因火灾事故停产,企业损失近300万元,11名外地务工人员40余万元工资没有了着落。在园区党委领导和协调下,滨海法院依仲裁申请对企业剩余财产及时保全,仲裁裁决生效后第一时间启动执行程序,督促当事人自主处理变现查封财产,法院仅用10天时间就全额兑付了11名外地务工人员的40余万元工资,维护了职工权益和社会稳定。

## 王兆连委员:建议我省完善新兴就业形态从业人员工伤保险保障体系

□ 记者 宋时刚

省政府工作报告提出,“在保障和改善民生上下功夫、求实效”是2025年的重点工作任务之一,其中明确要持续提升社会保障水平,“抓好新业态从业人员伤害保障试点”。

“我今年带来的正是关于完善我省新兴就业形态从业人员工伤保险保障体系的建议。”山东华特磁电科技股份有限公司董事长王兆连委员告诉记者。他表示,当前不少新业态形

态从业人员在工作中面临较高的职业伤害风险。

对此,王兆连委员建议:完善法律法规,强化责任落实。加快推进我省工伤保险法律法规的修订进程,充分考虑新兴就业形态从业人员群体的特性,明确劳动关系认定准则。清晰界定平台企业、劳务公司等作为参保责任主体的法律义务,强制要求其为外卖骑手、网约车司机等新兴就业形态从业人员办理工伤保险参保手

续,并按及时足额缴纳费用,确保其在工作期间的权益得到切实保障。

创新参保模式,适应行业特点。积极探索契合新兴就业形态从业人员的工伤保险参保模式。鉴于外卖骑手和网约车司机等新兴就业形态从业人员工作时间和收入的不稳定性,可设计灵活多元的缴费方式,如按单缴费、按日缴费或按月定额缴费等,使参保费用与新兴就业形态从业人员的实际工作状况相契合,增强参保的可

操作性与吸引力,提升其参保积极性。

优化工伤认定流程,扩大保障范围。简化工伤认定流程,针对新兴就业形态从业人员工伤事故高发的特点,开辟快速认定绿色通道。对于事实清楚、责任明确的工伤案件,缩短认定周期,提高认定效率,确保受伤从业人员能够及时获得医疗救治与相应赔偿,避免因认定程序繁琐而延误治疗。

## 青岛市司法局聚焦企业法治需求

### 以法治软实力赋能企业高质量发展

□ 张前进 李佳玲

2024年以来,青岛市司法局聚焦企业法治需求,免费为企业提供政策法律解读、法律咨询、基础权益保障等服务,以法治软实力赋能企业高质量发展。

强化制度保障,推进形成工作一盘棋。印发《关于进一步深化惠企法律服务工作的通知》,推进市、区(市)两级同频共振。组织惠企法律服务团队深入走访产业园区、商会、中小微企业,常态化开展政策法律宣讲、法治体检等活动,帮助企业破解经营法律风险点,助力企业依法经营。加强部门间沟通协作,联合市发改委等8部门,启动“服务实体经济优化营商环境”专项法律服务行动,充分发挥律

师等法律服务资源专业优势,进一步前移法律服务关口,护航企业健康成长。去年以来,共走访企业5000余次,开展惠企法律服务宣传活动1800余场,帮助企业解决劳动用工、知识产权、合同签订、国际贸易等方面法律问题1万余件。

打造服务品牌,提升惠企服务质效。坚持品牌聚力,精准对接企业需求,倾心打造“法惠企航”服务品牌。推动市总工会对全市1200余家企业开展劳动用工法治体检,帮助民营企业识别法律风险,健全企业管理制度。举办“外贸企业依法经营法律服务系列活动”,为全市为168家重点外贸企业提供“一对一”服

务,助力外贸企业提升依法经营管理和应对国际贸易摩擦的能力。

创新服务方式,做细企业依法经营指导。加强服务产品有效供给,围绕跨境贸易、财务税收、知识产权和环境保护等涉企重点领域制定依法经营指引4项,免费向企业发放,指导企业加强依法经营建设。梳理高频违法事项550余条,方便企业快速识别和排查行政违法风险点。推动市市场监管局、自贸片区管委在自贸片区开展市场监管领域执法“观察期”试点,构建“事前预防、事中包容、事后提升”涉企依法经营全过程指导机制。推动市总工会与市人力资源社会保障局制定《2024年“劳动用工法治体检”工作方

案》,将“法治体检”工作纳入企业劳动保障守法诚信等级评价主要内容。积极与国资部门沟通对接,开展企业依法经营自查和优化提升行动。目前,29家市属国有企业制定了依法经营管理办法等基础性制度和规章制度,依法经营管理水平显著提升。

下一步,青岛市司法局将紧紧围绕企业法治需求,以打造市场化、法治化、国际化一流营商环境为目标,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远作用,不断提升惠企法律服务精准度、实效性,以高水平法治助力企业高质量发展,为加快建设社会主义现代化国际大都市贡献法治力量。